

Sblocca Cantieri – Analisi novità

Edilizia

Distanze tra edifici, limiti solo per le zone C (art. 5)

- Solo nelle zone C le distanze minime tra edifici, previste dall'articolo 9, commi 2 e 3, del DM 1444/1968, si applicheranno obbligatoriamente. Nelle altre zone, i Comuni potranno decidere quali regole seguire.
- Per gli interventi di demolizione e ricostruzione le distanze saranno quelle preesistenti, assicurando la coincidenza dell'area di sedime, del volume e dell'altezza dell'edificio ricostruito con quello demolito.
- Non obbligo delle Regioni e Province autonome di adottare le deroghe al DM 1444/1968 in materia di limiti di densità edilizia, altezza e distanza tra fabbricati, e deroghe in materia di standard urbanistici.

Analisi. Sono delle modifiche normative che dovrebbero aiutare la sostituzione degli edifici degradati. La discussione sulla sostituzione del DM 1444/68 continua senza una chiara indicazione verso le Regioni.

Semplificazioni in zone sismiche (art.3)

Vengono introdotte modifiche al Testo unico dell'edilizia in chiave di "semplificazione della disciplina degli interventi strutturali in zone sismiche" e introducendo un nuovo regime autorizzatorio. Per quanto riguarda le norme sulla denuncia dei lavori, dividendo gli interventi in:

- **Rilevanti**, adeguamento o miglioramento sismico (zona 1 e zona 2), nuove costruzioni complesse, edifici di interesse strategico e alle opere infrastrutturali;
- **Minor rilevanza**, adeguamento o miglioramento sismico (zona 2 con PGA 0.15-0.20), riparazioni e gli interventi locali, nuove costruzioni semplici;
- **Privi di rilevanza**, senza pericolo per la pubblica incolumità;

Analisi. Le modifiche dovrebbero aiutare le regioni a semplificare il regime autorizzatorio per gli interventi in zona sismica.

Governance amministrativa

Livelli progettazione pubblica

- documento di fattibilità delle alternative progettuali, solo per i lavori pubblici "sopra soglia - 5.225 mln lavori".
- Progetto di fattibilità sarà basato: (art.1 co.20)
 - studi di fattibilità ambientale e paesaggistica;
 - descrizione misure di compensazione e di mitigazione dell'impatto ambientale;

- o verifiche possibilità del riuso del patrimonio immobiliare esistente e della rigenerazione delle aree dismesse.

Analisi. Le modifiche sembrano pasticciate

Amministratore giudiziario per i condomini degradati

- Un amministratore giudiziario per i condomini da dichiarare degradati dal Comune, norma che aiuta l'assemblea condominiale che non riesce a raggiungere un accordo sugli interventi da effettuare. La norma è sempre stata molto delicata ed i Comuni l'hanno, fino ad ora, utilizzata con parsimonia e sempre in casi estremi.

Analisi. L'introduzione della possibilità di nomina di un amministratore giudiziario aiuta la trattazione di molti casi di edifici fatiscenti. L'istituto è da utilizzare con molta parsimonia poiché una sua estensione creerebbe allarme sociale.

Mobilità elettrica, 10 milioni per le colonnine di ricarica

- Piattaforma unica nazionale (PUN), istituzione per definire gli investimenti del Piano nazionale infrastrutturale per la ricarica dei veicoli alimentati ad energia elettrica per la progettazione e realizzazione delle reti di ricarica. Fondo di **10 milioni di euro** per il 2019.

Analisi. Il fondo economico non è molto consistente, ma la PUN può essere una buona base di inizio.

Sicurezza di scuole e strade, più tempo per i piccoli Comuni

- I piccoli Comuni (<20mila ab.) più tempo (fino al 10 lug 2019) per i lavori di messa in sicurezza di scuole, strade, edifici pubblici e patrimonio comunale, finanziati con **400 milioni di euro** dalla Legge di Bilancio 2019.

Sms di allarme pubblico (art.28)

Viene disposta un'innovativa piattaforma denominata "IT-Alert", riservata al Servizio nazionale della Protezione Civile, attraverso la tecnologia CBS (cell broadcast service), si potranno inviare brevi messaggi di emergenza a tutti i dispositivi cellulari presenti in una determinata area geografica, in analogia per come avviene in altri Paesi europei ed extraeuropei, per segnalare ad esempio eventi sismici, alluvioni, nubifragi, eruzioni di vulcani.

Analisi. L'istituto era atteso da tempo nonostante le difficoltà operative che dovranno essere superate, poiché gli avvenimenti segnalano che nell'evento critico la rete dei "cellulari" è la prima ad interrompersi.

Piste ciclabili (art.5 bis)

Sostituzione della definizione di "autostrade ciclabili" con quella di "Ciclovie Interurbane" per consentire l'erogazione degli stanziamenti previsti dalla legge di Bilancio 2019 per un migliore riscontro normativo.

Videosorveglianza nelle scuole

Dotazione di un fondo economico per il finanziamento di un'esta videosorveglianza delle scuole dell'infanzia.

Appalti

Analisi. Si tratta di norme che per quasi due anni riaprono le maglie degli appalti per una ipotesi di velocizzazione della loro esecuzione. In particolare per il Sud, a forte attacco mafioso, tali norme porteranno certamente un maggiore inquinamento criminale. La proposta doveva essere accompagnata da una estesa forma di informazioni totali e di dibattito pubblico preventivo. Tali azioni, dove applicate, hanno velocizzato le opere senza fermi lavori inconsueti. Le informazioni totali convincono la collettività che l'appalto è il migliore, mentre il dibattito pubblico preventivo (ora riservato alle grandi opere) convincono la collettività della necessità dell'opera.

Italia Infrastrutture SpA (Art.5 quinquies)

- Con funzione di aiutare gli enti che rischiano di perdere i fondi statali, ottenuti per la realizzazione di un'opera, perché non li utilizzano facendo fermare i cantieri.

Codice degli appalti, modifiche e sospensioni (art.1)

Viene stabilita la sospensione fino al 31 dicembre 2020 di alcune norme del Codice degli appalti:

- **Centrali appaltanti.** Sospeso l'obbligo per i Comuni non capoluogo di provincia di rivolgersi a centrali appaltanti. I Comuni medesimi potranno gestire autonomamente le procedure;
- **Commissari gara (art.1 co.1c).** Sospeso l'obbligo di scegliere i commissari di gara tra gli esperti iscritti all'albo Anac;
- **Appalto integrato (art.1 co.18).** Sospeso il divieto di ricorrere all'affidamento congiunto di progettazione ed esecuzione dei lavori (fino al 2020). Pagamento del progettista direttamente dalle Stazioni Appaltanti)
- **Subappalto 40%.** Il limite al subappalto viene aumentato al 40%. Viene meno l'obbligo per le imprese di indicare inizialmente la terna dei subappaltatori.
- **Massimo ribasso.** Ritorna discrezionalmente il massimo ribasso. Con il criterio del minor prezzo, infatti, non viene premiata l'offerta al massimo ribasso, ma quella il cui prezzo più si avvicina alla media dei ribassi. Il meccanismo approvato prevede, infatti, l'individuazione della soglia di anomalia in modo che le offerte anomale vengano automaticamente escluse.
- **Dibattito Pubblico. (art.1 co.20),** viene preceduto dal progetto di fattibilità ma sempre sopra soglia comunitaria (5.225 mln lavori)

Soglie di affidamento dei lavori (art.1 co.20 3h)

Sono state ridefinite le soglie di affidamento dei lavori:

- Da 0 a 40 mila euro affidamento diretto
- Da 40mila a 150mila affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, se esistenti
- Da 150mila a 350mila mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno 10 operatori, se esistenti
- Da 350mila a 1milione mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno 15 operatori se esistenti

		Classi di importo dei lavori (migliaia di euro)				1000 - Soglia comunitaria
		0 - 40	40 - 150	150 - 200	200 - 350	350 - 1000
Codice degli appalti 2016-17	Affidamento diretto	Procedura negoziata (10 operatori)	Procedura negoziata (15 operatori)		Procedure ordinarie	
Disciplina derogatoria 2019 - 20	Affidamento diretto	Affidamento diretto (3 operatori)	Procedura negoziata (10 operatori)	Procedura negoziata (15 operatori)		Procedure ordinarie

Soglie di affidamento dei servizi (art.1 co.20 3h)

Sono state ridefinite le soglie di affidamento dei servizi:

- Da 0 a 221 mila euro affidamento diretto (5 preventivi) se esistenti e rotazione inviti;

Analisi. Il procedimento varia di poco rispetto alla procedura negoziata, dato che, anche in questo caso gli operatori dovranno essere individuati tramite indagine di mercato o utilizzando gli albi interni delle stazioni appaltanti.

Regolamento attuativo unico codice appalti.

Viene reintrodotta il regolamento attuativo del Codice degli appalti. Fino alla data di entrata in vigore rimarranno valide le attuali linee guida Anac.

Commissari straordinari per cantieri prioritari

- Interventi prioritari da avviare immediatamente, individuazione entro 180 gg;
- Grandi opere da completare, il MEF li ha indicati in Gronda di Genova, TAV Torino-Lione, Terzo valico Genova-Milano, Pedemontana lombarda, TAV Brescia-Padova, Mose di Venezia, Tangenziali venete, Passante di mezzo di Bologna, Passante di Firenze, nuovo pista dell'Aeroporto di Firenze, Statale Jonica S.S. 106.
- Operatività: approveranno i progetti con sostituzione di ogni autorizzazione, parere, visto e nulla osta occorrenti per l'avvio o la prosecuzione dei lavori. Faranno eccezione i provvedimenti relativi alla tutela ambientale con dimezzamento dei termini, le autorizzazioni per la tutela dei beni culturali e paesaggistici (Termine di 60 gg o silenzio-assenso).
- Stazioni appaltanti. Per l'esecuzione degli interventi, i Commissari straordinari potranno assumere direttamente le funzioni di stazione appaltante e operare in deroga al Codice Appalti.

Analisi. L'idea "dell'uomo solo al comando" è spesso ricorrente nei lavori pubblici, salvo scoprire dopo che la criminalità si infila meglio nelle forme commissariali. Anche qui senza un'estesa forma di informazioni totali e di dibattito pubblico preventivo sulle opere il rischio è di non raggiungere l'obiettivo di realizzare le opere.

Manutenzioni ordinarie e straordinarie (art1.co.6)

- Per appaltare basta il Progetto Definitivo se non si modificano parti strutturali o impianti

Progettazioni affidamenti (art.1 co.4)

- Affidamento della progettazione anche solo con il finanziamento specifico al progetto e non ai lavori con priorità di assegnazione risorse;